



政策倡議

HK

2018



帶領香港成為 亞洲最可持續的城市

關於WWF

世界自然基金會於1961年成立，是全球最具規模的環保組織之一，分會及項目遍佈全球100多個國家，有多達500萬名會員。世界自然基金會香港分會自1981年起運作，透過保育及教育為地球和人類締造適切的解決方案。

願景

世界自然基金會香港分會致力推動香港成為亞洲最可持續發展的城市。

使命

本會的使命是透過以下途徑遏止環境退化，建立人類與大自然和諧共存的未來：

- 保護全球生物多樣性
- 確保以可持續方式使用可再生天然資源
- 推廣減少污染和浪費的行為

出版：世界自然基金會香港分會

作者：杜珮煒, Prashant Vaze, 楊松穎, 李美華, 劉惠寧, 文賢繼, 勞敏惠, 魏啟宏

編輯：陳立怡

設計：劉耀輝

行政總裁的話



香港的生物多樣性與人類福祉息息相關。最近聯合國可持續發展高峰會上，各國政府協定了17項可持續發展目標，其中兩項聚焦保護海洋和陸地生態系統。此外，在都市化及擁擠的城市生活中，自然環境及野生動物於提高人類生活質素方面，擔當重要角色。

過去數年，本港的環保政策及可持續發展雖有所進展，但我們仍需努力應對挑戰。郊野公園及綠化帶是香港自然環境的重要資源，我們必須加強保護其生態價值。海洋垃圾問題一直是香港海洋生態的一大威脅，我們急需從源頭著手減廢，妥善處理廢物及即棄塑膠，以紓緩問題。此外，現時香港只有不足5%水域獲劃為海洋保護區，我們必須設立更多海岸公園，並於2030年前將海洋保護區的面積擴大至30%的水域，加強海洋保育。同時，我們亦需訂立一個進取的可再生能源目標，於2030年前加快發展可再生能源，例如太陽能及風力發電。

香港作為21世紀的國際城市，我們務必採取積極及進取的環保政策。世界自然基金會香港分會在本文件中提出了一系列政策，推動香港邁向可持續發展，為本地自然生態及下一代帶來正面而深遠的影響。

世界自然基金會香港分會
行政總裁 江偉智

訂立2030年10% 可再生能源 發電目標， 2018年的初置上網 電價必須具吸引力

政府將增加使用碳排放較低的燃料，逐步取代燃煤發電，以2005年的水平作參考，在2030年前將絕對碳排放量減低26-36%。

要達到此減碳水平，政府必須重點發展可再生能源，並於2030年前將本地可再生能源發電比例增加至10%。針對小型太陽能系統，2018年上網電價的初期回購價應訂為每度電\$4，保證回購20-25年，以確保系統回本期縮短至 8-10年，保障安裝戶可獲輕微利潤。

數字上.....

在2015年，**66.5%** 的溫室氣體由發電產生

如太陽能可在屋頂及空地得到廣泛應用，將足以供應**5.5太瓦**小時的電力，滿足我們12.6%的用電需求

現時可再生能源電力只佔本地發電燃料組合的**0.1%**

為何現在？

政府於2017年4月與兩電簽署了新的《管制計劃協議》，首次引入上網電價政策，用以回饋投資於可再生能源的市民，具體的政策方案及細則將於2018年中公佈。

有何好處？

在住宅及商業大廈安裝太陽能光伏系統，可令市民和企業直接參與及投資生產潔淨能源，將資金用於推動綠色經濟發展。香港需積極應對氣候變化及共同履行《巴黎協議》的承諾，務求將全球平均氣溫升幅限制在攝氏1.5度內。換言之，可再生能源將在未來數十年完全取代化石燃料。多使用公共交通工具及推廣電動車，亦有助實踐可持續的生活模式。

解決海洋垃圾 問題， 潔淨香港海岸

海洋垃圾問題困擾香港數十年，在海岸線、海面和海床均發現不少海洋垃圾，可見問題愈趨嚴重，其中陸上產生的塑膠廢物更是海洋垃圾的一大來源。

為減少香港的海洋垃圾，我們促請政府及社區攜手合作，停止使用即棄塑膠製品，積極推動源頭減廢，包括為膠樽等塑膠容器引入生產者責任計劃；並增加海岸範圍的垃圾收集和回收設施，防止陸上垃圾進入海洋，以及加強清理廢棄漁網等海洋垃圾。

數字上.....

約60-80%

的香港海洋垃圾為塑膠垃圾

政府每年收集 **15,000公噸** 海洋垃圾，相當於3,750輛承載量為4公噸的垃圾車

超過**12,000名**

市民和組織，於2016年與WWF攜手促請政府，盡快為即棄塑膠產品引入生產者責任計劃

為何現在？

隨著時間推移，塑膠海洋垃圾只會分裂成塑膠碎片，對環境造成深遠影響。科學家推算，2010年全球從陸地廢棄進入海洋的塑膠垃圾約有8百萬公噸，估計到了2025年將上升多一倍。現時已有超過600種海洋生物被發現誤食塑膠或被垃圾纏繞。除了嚴重威脅海洋生態，更會對我們的社會和經濟帶來影響。

有何好處？

清理海洋垃圾是社會的沉重負擔，海洋垃圾亦對旅遊業及漁業造成經濟損失。解決海洋垃圾問題除直接為經濟帶來正面影響外，更有助保育我們珍貴的海洋生態和資源。因此，香港應為鄰近地區建立榜樣，盡快為塑膠產品引入生產者責任計劃，推行膠樽「按樽」制及引入回收機，以確保膠樽能被妥善回收，並提供誘因和機遇，以提升回收業界於本地處理塑膠廢物的能力，減低污染海洋的機會。

2030年前將30% 香港水域劃為 海洋保護區及 設立禁捕區

面對日益繁重的沿岸發展和不可持續的捕魚活動，海洋保護區對保護香港珍貴的海洋生態有着關鍵作用。

我們要求政府在2020年前把10%的香港水域劃為海洋保護區，並在2030年前把比例增加至30%；同時禁止在東面的三個海岸公園（東平洲、海下灣及印洲塘）進行任何捕魚活動，為脆弱的海洋生物提供永久的繁殖及棲息地。

數字上.....

2012年，政府落實禁止香港水域內的拖網捕魚，以保護海洋生物多樣性及海洋生態

只有3%

的香港海岸公園及保護區範圍禁止捕撈，其餘均開放予持牌捕魚活動

27%

本地漁獲在過去20年的跌幅

為何現在？

目前為止，香港只有少於5%的水域被劃分為海洋保護區，當中更只有少於0.1%是禁捕區。在缺乏完善的法例和規管下，持續的沿岸發展令許多具有生態價值的區域受到破壞及退化，危害了中華白海豚等海洋生物及牠們的棲息地。

香港在2012年起立法禁止拖網捕魚，應進一步在高生態價值區域實施禁止商業捕魚等措施，以加快恢復本港東部水域的珊瑚礁漁業資源。

有何好處？

建立海洋保護區網絡並同時配合有效的管理措施，可以扭轉日漸惡化的海洋生態，進一步保護海洋生物。全球各地政府都以設立海洋保護區，作為維持海洋及海岸生物多樣性的首要措施。有國際研究顯示，每投資一元在保護海洋生態上，國民就業情況就能得到三倍的回報。設立禁捕區將令更多幼魚和成年魚從保護區遷徙到鄰近的捕魚區，增加禁捕區內外的魚類數量及體積，從而改善香港海洋生態系統。

棕地優先及 成立自然保育 信託基金

政府要避免開發郊野公園，確立「棕地優先」政策，並成立自然保育信託基金。

WWF建議政府積極加快收回棕地，訂立公平的補償機制，並成立一個公開而全面的土地資料庫，以提升城市規劃的透明度及完整性。同時，香港需要一個獨立的法定自然保育信託基金，以保護及管理具高生態價值的私人土地，例如后海灣的私人魚塘。

數字上.....

約有1,200公頃

棕地

78%

棕地在法定圖則中並非位處「露天貯物」地帶內。根據政府統計署的資料，香港在2043年人口會達至頂峰，政府計劃中的601,160個房屋單位比預測的人口增長需要多出25%

為何現在？

縱使本港物流業的發展持續下降，但向城規會申請把土地改劃為棕地用途的個案數目依然高企，獲批率更從2001年的20%上升至近年的近90%。

與此同時，生態保育與地主業權之間的矛盾愈加嚴重。現有的保育措施不足以解決這些矛盾，引致生態敏感的地方屢遭受破壞，例如大蠔具特殊科學價值地點的紅樹林及西貢黃竹洋的環境破壞。自然保育信託基金可作為一個新機制，保護具重要生物多樣性的私人土地並資助管理工作。

有何好處？

「棕地優先」政策可減少發展具生態價值地方的壓力，同時滿足社會的房屋及其他需求。透過公私營合作、徵地、管理協議等方式，法定的自然保育信託基金令具重要生態價值的土地得到保護及妥善管理，永久避免受發展威脅。

管理米埔， 保育大嶼山

WWF自1983年起管理米埔自然保護區。連同周邊的濕地，米埔於1995年獲《拉姆薩爾公約》指定為「國際重要濕地」。超過2,050種生物在米埔自然保護區棲息，是本地保育工作的成功例子。

政府在《可持續大嶼山藍圖》中，採用了「發展與保育並重」的策略。

WWF提出了五個保育大嶼山的方案：把中華白海豚主要棲息地劃為海洋保護區；把12個須優先加強保育地點之一的大蠔谷劃入北大嶼郊野公園；把擁有豐富潮汐沙坪的水口灣劃為海岸公園；成立貝澳水牛自然公園以保護淡水沼澤，以及於南大嶼執行土地利用管制，防止如填土等違規發展發生，以維護南大嶼的獨特性和地貌。

數字上.....

70%

香港中華白海豚數目自2003年起下跌的幅度

第三

大蠔在12個須優先加強保育地點的排名

180個

在一個為期半年的調查中，水口錄得的物種數量

為何現在？

北大嶼山許多大型基建發展項目正在興建或規劃中，包括港珠澳大橋、機場第三條跑道、東涌新市鎮擴建計劃等，政府已於2014年就大嶼山發展展開討論，令一些人預期將為大嶼山帶來大量發展機遇。由於當局難以在私人土地上執法，南大嶼的私人土地將受更多生態破壞威脅。

為了實現《可持續大嶼山藍圖》內「北發展、南保育」的規劃方針，當局應積極採取措施保護具重要生態價值的土地和水域。

有何好處？

本會提出保護上述五個區域，可確保重要的大嶼山棲息地得到保護。在妥善管理下，當局可釋出大嶼山的生態旅遊潛力，讓遊人受惠，同時為當地各行各業帶來商機。



將非法野生動物 貿易列為 「嚴重罪行」， 加強調查及執法

政府應將非法野生動物貿易和一切與其相關的罪行，列為「嚴重罪行」。漁護署、海關及警察等相關部門需緊密合作，加強執法及調查，尤其是將走私集團的幕後主腦繩之於法，杜絕亞洲市場的非法野生動物貿易。

數字上.....

\$130,000,000港元

2015年在香港檢獲的非法
野生動物的市值

超過20,000隻

大象每年因其象牙而
被獵殺

超過1,000名

護林員，過去10年因保
護野生動物而遭襲擊受傷甚
至死亡

為何現在？

非法野生動物貿易利潤龐大，當中涉及的暴力持續惡化，並牽涉大型、跨國的有組織犯罪網絡。它是現時世界上第四大非法貿易，估計每年利潤達190億美元。香港已成為主要的野生動物走私樞紐，並且牽涉本地犯罪集團。走私野生動物的個案在過去五年間增加了三倍，雖然反映當局有成功執法，但同時代表現時罰則未能對罪犯起阻嚇作用。我們是時候停止相關的非法貿易及屠宰。

有何好處？

非法貿易對野生動物、護林員及廣大社會帶來沉重代價，亦破壞香港作為亞洲國際都會的聲譽。透過加強打擊非法野生動物貿易，香港可進一步取締土沉香、淡水龜等本地物種的非法買賣，並防止大象、犀牛、鯊魚和穿山甲等全球瀕危的重要物種透過香港轉運。

打造香港成為可持續發展城市...

66.5%

香港溫室氣體排放當中，66.5%來自發電。我們建議政府推動減排措施及發展可再生能源，於2030年前減少41%溫室氣體排放總量。

1,300萬

2017年香港郊野公園到訪人次達1300萬。市民期望政府保護郊野公園及「不包括土地」免受發展威脅，並優先發展棕地，以滿足房屋需求。



3.9個地球

如果所有人都以香港人的模式生活，就需要3.9個地球才可消化我們的碳排放量。本會會繼續透過教育，鼓勵市民改變高碳生活模式。

30%

我們促請政府於2020年前將本港10%的水域劃為海洋保護區，並於2030年前增加至30%，以保護海洋生態及漁業資源。



我們在這裏 Why we are here

為了遏止自然環境惡化，建立人類與大自然和諧共存的未來。
To stop the degradation of the planet's natural environment and
to build a future in which humans live in harmony with nature.
wwf.org.hk

© 1986 熊貓標誌WWF · © "WWF"是世界自然基金會的註冊商標

© 1986 Panda symbol WWF © "WWF" is a WWF Registered Trademark

香港新界葵涌葵昌路8號萬泰中心15樓世界自然基金會香港分會

WWF-Hong Kong, 15/F, Manhattan Centre, 8 Kwai Cheong Road, Kwai Chung, New Territories, Hong Kong

電話：(852) 2526 1011 傳真：(852) 2845 2734 電郵：wwf@wwf.org.hk

註冊名稱 Registered Name：世界自然(香港)基金會 World Wide Fund For Nature Hong Kong

(於香港註冊成立的擔保有限公司 Incorporated in Hong Kong with limited liability by guarantee)